



Е.В. Лесун,
инженер-эколог ООО «РЭМВАЭР», ГК «Акрон Холдинг»

ОТ ОТХОДА К ТОВАРУ: РАЗГРАНИЧЕНИЕ ПОНЯТИЙ «ВТОРИЧНЫЙ РЕСУРС», «ВТОРИЧНОЕ СЫРЬЕ» И «ПОБОЧНЫЙ ПРОДУКТ»

В статье разберем три ключевых понятия, которые с 2023 г. изменили «правила игры» в российском природоохранном законодательстве: вторичный ресурс, вторичное сырье, побочный продукт. На первый взгляд это всего лишь юридические термины. На деле — три принципиально разных пути, по которым может пройти вещество, чтобы вернуться в хозяйственный оборот из «отходного тупика».

В настоящее время в России активно развивается новая экономическая модель, основанная на принципах цикличности. Согласно Указу Президента РФ¹ в стране необходимо создать экономику замкнутого цикла. Ярким примером этого курса стал запущенный в 2025 г. национальный проект «Экологическое благополучие». Один из ключевых принципов, заложенных в проекте, — восприятие отходов как ценного ресурса для вторичного использования.

Для успешного перехода к циркулярной экономике ключевым становится вопрос терминологии. Отсутствие четкого понимания терминов «вторичный ресурс», «вторичное сырье» и «побочный продукт» на практике порождает правовые риски, которые напрямую влияют на работу эколога на предприятии.

Несмотря на кажущуюся схожесть, эти термины отражают различные стадии жизненного цикла материала, его юридический статус и экономическую ценность. Рассмотрим каждое понятие отдельно.

ВТОРИЧНЫЙ РЕСУРС: ОТХОД, КОТОРЫЙ МОЖНО ИСПОЛЬЗОВАТЬ

Понятие «вторичный ресурс» приведено в Федеральном законе № 89-ФЗ²: это отходы, которые или части которых могут быть повторно использованы для производства товаров, выполнения работ, оказания услуг или получения энергии и которые получены в результате раздельного накопления, сбора или обработки отходов либо образованы в процессе производства.

¹ Указ Президента РФ от 07.05.2024 № 309 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года».

² Федеральный закон от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» (в ред. от 23.03.2026).

К вторичным ресурсам относят³:

- отходы производства и потребления, которые в перспективе (потенциально) или сразу (актуально) пригодны для использования в промышленном производстве для получения сырья, изделий и (или) энергии;
- отходы производства и потребления, специально собранные и подготовленные к использованию в хозяйственных целях или к переработке во вторичное сырье;
- отходы, специально складированные в техногенных ресурсных накоплениях для использования их в качестве вторичных ресурсов.

Таким образом, вторичный ресурс — это отход, который теоретически пригоден для утилизации и получения вторичного сырья и (или) товара. Обратите внимание на ключевые слова «это отход». При этом законодательство выделяет его в отдельную категорию, потому что он обладает потенциалом — его можно и нужно использовать повторно.

Вторичные ресурсы подлежат утилизации, и их захоронение не допускается⁴.



Вторичный ресурс является именно отходом, следовательно, все операции с вторичными ресурсами регламентируются Федеральным законом № 89-ФЗ и подзаконными актами. Вторичные ресурсы необходимо учитывать при составлении журналов учета движения отходов, подаче статистической и экологической отчетности.

Ярким примером вторичного ресурса является стеклянная тара. Будучи отходом, она обладает высоким потенциалом для утилизации с целью получения новых товаров.

ВТОРИЧНОЕ СЫРЬЕ: ТОВАР, ПОЛУЧЕННЫЙ ИЗ ОТХОДА

Вторичное сырье — продукция, полученная из вторичных ресурсов непосредственно (без обработки) или в соответствии с технологическими процессами, методами и способами, предусмотренными документами в области стандартизации РФ, которая может использоваться в производстве другой продукции и (или) иной хозяйственной деятельности⁵.

Другими словами, вторичное сырье — это товар, полученный в результате специализированной обработки вторичных ресурсов и пригодный для использования в качестве замены первичного сырья в технологическом процессе.

Самый важный момент при работе с вторичным сырьем — документальное подтверждение качества. Предприятие должно разработать и утвердить Технические условия (ТУ) и Технологический регламент (ТР):

- в ТУ прописываются качественные характеристики готового продукта, используемого сырья, методы контроля качества, требования к упаковке, маркировке, транспортировке товара;
- ТР представляет собой описание процесса, подтверждающее, что продукт действительно получен по заявленной технологии.

После завершения переработки и приведения к нормативам, установленным ТУ или ГОСТами, материал утрачивает правовой статус отхода. С этого момента его оборот регулируется Федеральным законом № 184-ФЗ⁶.

³ Пункт 9 ГОСТ Р 54098-2024 «Ресурсосбережение. Вторичные ресурсы и вторичное сырье. Термины и определения».

⁴ См. Перечень видов отходов производства и потребления, в состав которых входят полезные компоненты, захоронение которых запрещается, утв. Распоряжением Правительства РФ от 25.07.2017 № 1589-р.

⁵ См. Федеральный закон от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» (в ред. от 28.12.2025; далее — Федеральный закон № 7-ФЗ).

⁶ Федеральный закон от 27.12.2002 № 184-ФЗ «О техническом регулировании» (в ред. от 23.07.2025).

Вторичное бумажное и картонное сырье служит классическим примером перехода вторичного ресурса в сырье. Исходные отходы бумаги и картона проходят технологическую подготовку — измельчение и очистку в водной среде. Результатом данного процесса становится получение вторичного сырья, пригодного для промышленного производства новой бумажной продукции.

ПОБОЧНЫЙ ПРОДУКТ: ТОВАР, КОТОРЫЙ НЕ ЯВЛЯЕТСЯ ОСНОВНОЙ ЦЕЛЬЮ ПРОИЗВОДСТВА

Обращение с побочными продуктами производства регулируется Федеральным законом № 7-ФЗ (ст. 51.1): к ним могут быть отнесены вещества и (или) предметы, образующиеся при производстве основной продукции, в т. ч. при выполнении работ и оказании услуг, и не являющиеся целью данного производства, работ или услуг, если такие вещества и (или) предметы пригодны в качестве сырья в производстве либо для потребления в качестве продукции в соответствии с законодательством РФ.

Классический пример побочного продукта: металлическая стружка, образующаяся при металлообработке на фрезерных, токарных станках в процессе производства металлических изделий, например, деталей для автомобиля.

Побочный продукт — самый выгодный, но и самый рискованный статус.

Побочный продукт не является отходом. Это означает, что не требуется внесение платы за НВОС⁷, оформление лицензии на обращение с отходами, продукт можно продать или применить в качестве сырья на собственном производстве.

Однако в случае ошибки в классификации нарушение срока (3 года) и (или) условия хранения влечет автоматический переход побочного продукта в статус «отход», а следовательно, и доначисление платы за НВОС с повышающим коэффициентом 52.



Как законно получить статус «побочный продукт» и не потерять его?

Закон дает бизнесу возможность самостоятельно классифицировать полученное в процессе производства вещество как отход или побочный продукт.

Критерии, по которым производимые вещества или предметы признаются побочными продуктами:

- могут использоваться в качестве сырья в производстве либо для потребления в качестве продукции;
- используются в собственном производстве либо передаются другим лицам в качестве сырья или продукции по истечении трехлетнего срока с даты отнесения к побочным продуктам;
- не внесены в Перечень № 4249-р⁸.

Побочные продукты необходимо учитывать обособлено от другой продукции и отходов. Также информация об их образовании и движении отображается в программе производственного экологического контроля и ежегодном отчете о его результатах.

Подводя итог, побочный продукт производства — это уникальный инструмент, позволяющий снизить затраты предприятия и перейти к экономике замкнутого цикла. Q

⁷ Негативное воздействие на окружающую среду.

⁸ Перечень веществ и (или) предметов, образуемых в результате хозяйственной и (или) иной деятельности юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и не являющихся продукцией производства, которые не могут быть отнесены к побочным продуктам производства, утв. Распоряжением Правительства РФ от 27.12.2022 № 4249-р.